

VOORKEURSALTERNATIEF - CONCEPT
STRUCTUURVISIE INTENSIEVE VEEHOUDERIJ
EN GLASTUINBOUW

GEMEENTE PEEL EN MAAS

mei 2010



Inhoud

1	Inleiding	3
2	Voorkeursalternatief	5
2.1	Doelstelling	5
2.2	Zonering	6
2.3	Nadere selectie en begrenzing landbouwontwikkelingsgebieden	7
2.4	Nadere selectie en begrenzing glastuinbouw concentratiegebieden	10
2.5	Zonering	13
2.6	Schaalsprong Intensieve veehouderij	14
2.7	Aanvullende kwaliteit	15
2.7.1	Aanvullende kwaliteit Intensieve veehouderij	15
2.7.2	Aanvullende kwaliteit module glastuinbouw	15
3	Ontwikkelingsmogelijkheden intensieve veehouderijen	16
3.1	Mogelijkheden op basis van provinciaal beleid	16
3.2	Effecten aanvullend gemeentelijk beleid: intensieve veehouderij	18
4	Ontwikkelingsmogelijkheden glastuinbouwbedrijven	22
4.1	Mogelijkheden op basis van provinciaal beleid	22
4.2	Structuurplan Buitengebied Peel en Maas	23
4.3	Effecten aanvullend gemeentelijk beleid: Glastuinbouw	24
1	Kaarten concept voorkeursalternatief	27

HOOFDSTUK 1

Inleiding

Inhoud Structuurvisie

De intensieve veehouderij en glastuinbouw zijn voor Peel en Maas een belangrijke economische functie en van essentieel belang voor ontwikkeling en behoud van werkgelegenheid. Behoeftesamenstellingen geven aan dat er een (structurele) behoefte is en blijft aan locaties waar er voor ondernemers ruimte is om te groeien, ondanks de huidige economische crisis welke de behoefte mogelijk wat zal vertragen. Tegelijkertijd zijn er bedrijven gevestigd op locaties waar er vanwege andere belangen of waarden weinig mogelijkheden zijn voor (door)ontwikkeling. Belangrijke vraag voor de gemeente is of en zo ja waar groei, schaalvergroting en intensivering, nog mogelijk is.

Op rijks- en provinciaal niveau is er beleid vastgesteld ten aanzien van de ontwikkelingsmogelijkheden voor de intensieve veehouderij en de glastuinbouw. De gemeente heeft de ruimte om binnen deze kaders haar eigen keuzen ten aanzien van de nieuwvestiging en uitbreiding van intensieve veehouderijen en glastuinbouwbedrijven vast te leggen. Dit betreft onder andere een nadere begrenzing van de (zoekgebieden) landbouwontwikkelingsgebieden en concentratiegebieden glastuinbouw en het opstellen van uitgangspunten met betrekking tot de omvang, milieubelasting en landschappelijke inpassing van deze bedrijven.

De gemeente heeft al een aantal stappen gezet om dit beleid verder te concretiseren. Zo is een projectvestigingsgebied voor de glastuinbouw (Siberië) al deels gerealiseerd en lopen er procedures gericht op uitbreiding van dit gebied. Ook is er onderzoek gedaan naar de ontwikkelingsmogelijkheden in de door de provincie aangeduide zoekgebieden voor nieuwvestiging van intensieve veehouderijen. Ter voorbereiding van de actualisatie van de bestemmingsplannen buitengebied voor de gemeente is er een Structuurplan vastgesteld waarin uitgangspunten ten aanzien van het gemeentelijke beleid op het gebied van glastuinbouwbedrijven zijn opgenomen.

Het structuurplan benoemt dat de verdere uitwerking ten aanzien van de bestaande en toekomstige mogelijkheden voor intensieve veehouderij en glastuinbouw als ook de keuzes ten aanzien van de zoekgebieden LOG's en glasconcentratiegebieden wordt uitgewerkt in de structuurvisie intensieve veehouderij en glastuinbouw (IV en Glas). De structuurvisie IV en Glas bevat dus de hoofdlijnen voor een voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling en de hoofdzaken voor het te voeren ruimtelijk beleid voor de sectoren intensieve veehouderij en glastuinbouw en zal als beleidskader dienen voor het stimuleren en toetsen van bestaande en toekomstige initiatieven voor nieuwvestiging en uitbreiding van intensieve veehouderijen en glastuinbouwbedrijven en het opstellen van bestemmingsplannen.

Milieueffectrapportage

Omdat de structuurvisie een kader vormt voor initiatieven waarbij er mogelijk sprake is van de verplichting tot het doorlopen van de procedure voor een milieueffectrapportage, namelijk de oprichting of uitbreiding van grote veehouderijbedrijven of de aanleg, wijziging of uitbreiding van een groot glastuinbouwgebied, dient hiervoor een plan-MER (Milieu Effect Rapportage voor plannen) te worden opgesteld.

Het doel van de m.e.r.-procedure is het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De resultaten van het onderzoek naar de milieueffecten van het gemeentelijk vestigingsbeleid worden gebruikt als onderbouwing bij de op te stellen ontwerp structuurvisie en de inspraak over dat ontwerp. Het product dat in het kader van de m.e.r.-procedure wordt opgesteld, het MilieuEffectRapport (MER), is een integraal onderdeel van de structuurvisie.

Voorkeursalternatief

Het ontwikkelen van beleidsopties en de vertaling daarvan in alternatieven die in het milieuonderzoek onderling vergeleken worden, is een belangrijk onderdeel van het MER en daarmee een bouwsteen voor de beleidskeuze in de structuurvisie IV en Glas. Specifiek is daarbij de formulering en effectbeschrijving van het voorkeursalternatief van belang. De term voorkeursalternatief komt uit de m.e.r.-wereld, maar is in feite niets anders dan het beleid zoals dat in de ontwerp structuurvisie door het college wordt vastgelegd.

De stuurgroep, deze bestaat uit de twee verantwoordelijke wethouders van de gemeente Peel en Maas, heeft dit voorkeursalternatief vaststelt. In eerdere overleggen van de stuurgroep is het concept beleid, dus een concept voorkeursalternatief al besproken. In deze notitie is een voorstel opgenomen voor het vast te stellen voorkeursalternatief – concept Structuurvisie. De ontwikkelingsmogelijkheden van de intensieve veehouderij en de glastuinbouw is in dit voorkeursalternatief gekoppeld aan een aantal zones, zoals kernrandzones, de gebiedstypologie uit het structuurplan en de zones uit de provinciale beleidskaders (Reconstructieplan en Provinciaal Omgevings Plan).

Ook is het voorkeursalternatief op kaarten weergegeven en is een analyse opgenomen van het aantal bedrijven in de verschillende zones.

HOOFDSTUK 2 Voorkeursalternatief

2.1

DOELSTELLING

Het doel is om, mede met behulp van de structuurvisie en de uitvoering van het hierin opgenomen beleid, op gemeentelijk niveau concreet invulling aan de volgende doelstellingen:

- 1 Bieden van concrete mogelijkheden voor een economisch gezonde en duurzame ontwikkeling van bedrijven.
- 2 Ontwikkelen van een extra borging tot behoud / ontwikkeling van een goed woon- en leefklimaat in de regio Peel en Maas, zowel in het buitengebied als in de kernen.
- 3 Ontwikkelen en versterken van een afwaartse beweging van intensieve veehouderij en glastuinbouwbedrijven die zijn gelegen in en rondom de kwetsbare gebieden en functies. Het betreft met name gebieden en functies als natuur, wonen, recreatie en landschap die kwetsbaar zijn voor intensieve veehouderij en glastuinbouw.

De structuurvisie moet duidelijkheid geven over ontwikkelingsmogelijkheden op de (middel)lange termijn. Die duidelijkheid is nodig, zowel voor de ondernemers als voor de inwoners van de gemeente Peel en Maas.

2.2

ZONERING

In de onderstaande tabel is het beleid samengevat gericht op de intensieve veehouderij en glastuinbouw in de gemeente Peel en Maas. De zoneringskaart is weergegeven op de kaarten in de bijlage.

	Gebledstypologieën	Intensieve Veehouderij		Aanvullende kwaliteit	Glastuinbouw		
		Nieuw	Uitbreiding		Nieuw	Uitbreiding	aanvullende kwaliteit
Stand-still	Kernrandzones	Nee	Huidige rechten vigerend BpB	n.v.t.	nee	Huidige rechten vigerend BpB	n.v.t.
	Bos- en natuurgebieden	Nee	Huidige rechten vigerend BpB	n.v.t.	Nee	Huidige rechten vigerend BpB	n.v.t.
	Rivier- en beekdalen	Nee	Huidige rechten vigerend BpB	n.v.t.	Nee	Huidige rechten vigerend BpB	n.v.t.
Verweving	Grootschalig open veenontginningslandschap	Nee	< 1,5 ha	n.v.t vanwege bovenmaat	Nee	Ja, referentie maat 3 ha. Maximale maat 5 ha, mits (5)	1:1 wanneer sloop in stand still gebieden, 1:3 wanneer sloop in verweving
	Grootschalig open ontginningslandschap	Nee	< 2,5 ha	2 x AK	Nee	Ja, referentie maat 3 ha. Maximale maat 5 ha, mits (5)	1:1 wanneer sloop in stand still gebieden, 1:3 wanneer sloop in verweving
	Kleinschalig half open ontginningslandschap	Nee	< 2,5 ha	2 x AK	Nee	Ja, referentie maat 3 ha. Maximale maat 5 ha, mits	1:1 wanneer sloop in stand still gebieden, 1:3 wanneer sloop in verweving
	Oude verdichte bouwlanden bolle akkers	Nee	< 1,5 ha	n.v.t vanwege bovenmaat	Nee	Ja, referentie maat 3 ha. Maximale maat 5 ha, mits	1:1 wanneer sloop in stand still gebieden, 1:3 wanneer sloop in verweving
	Oude verdichte bouwlanden	Nee	< 2,5 ha	1 x AK	Nee	Ja, referentie maat 3 ha. Maximale maat 5 ha, mits	1:1 wanneer sloop in stand still gebieden, 1:3 wanneer sloop in verweving
ontwikkelings gebied	Prioritair landbouw ontwikkelingsgebied	Ja	< 2,5 ha tenzij	n.v.t.	Nee		n.v.t.
	Concentratiegebied	Nee	< 1,5 ha	N.v.t.	Nee	< 10 ha	n.v.t.
	Prioritaire Concentratiegebied	Nee	< 1,5 ha	n.v.t	Ja	< 10 ha tenzij	n.v.t.

2.3

NADERE SELECTIE EN BEGRENZING LANDBOUWONTWIKKELINGSGEBIEDEN

In eerste instantie is een selectie gemaakt door de zoekgebieden LOG's uit het Reconstructieplan Noord- en Midden Limburg te vergelijken met de volgende gegevens:

- § De beoordeling van de LOG's zoals opgenomen in het MER dat is opgesteld in het kader van het Reconstructieplan Noord- en Midden Limburg.
- § De landbouwontwikkelingsgebieden uit de bouwsteen Reconstructie district Helden uit 2002 (destijds regionale vestigingsgebieden intensieve veehouderij genoemd).
- § De concentratiegebieden glastuinbouw (POL), voor zover deze overlappen met de zoekgebieden LOG uit het reconstructieplan.
- § Een zone van 3 kilometer rondom de Vogel- en Habitatrichtlijn gebieden (i.v.m. externe werking en mogelijke knelpunten bij vergunningverlening i.v.m. toename ammoniakdepositie).

Geselecteerd zijn (in eerste instantie) die gebieden die

- § Aangeduid zijn als zoekgebied in het Reconstructieplan.
- § Aangeduid zijn als regionaal vestigingsgebied intensieve veehouderij in de bouwsteen.
- § Voor een groot deel goed of relatief goed scoren t.a.v. de beoordeling in het MER.

Op basis hiervan zijn in eerste instantie de volgende gebieden geselecteerd:

- § Egchelsche Heide (Helden), conform grens bouwsteen.
- § Laagheide (Helden), gebied uit bouwsteen ten noorden uitgebreid.
- § Korte Heide (Maasbree), grens uit bouwsteen beperkt uitgebreid. Door de Raad van de (voormalige) gemeente Maasbree is een motie aangenomen in verband met de aanduiding van het LOG. Door de grootschalige ontwikkelingen zoals gepland voor projectvestigingsgebied Siberië wordt de druk, zowel ruimtelijk als milieukundig, te groot voor het gebied en de dorpskern Maasbree.
- § Vliegert (Helden), grens aangepast, gebied uit bouwsteen ingeperkt.
- § Heibloemseweg (Helden), grens aangepast, gebied uit bouwsteen ingeperkt en gebied ten zuiden er van uitgebreid.
- § Gebied Snepheide (Helden), alleen zuidzijde, niet in bouwsteen.

Daarnaast zijn de volgende grotere gebieden afgevalen:

- § Het gebied Leeuwerik (Maasbree) vanwege het feit dat dit gebied ook als concentratiegebied glastuinbouw is aangewezen en al bestaande glastuinbouwbedrijven bevat.
- § Platveld (Meijel) een groot gedeelte van dit gebied valt binnen de 3 km zone rond het VHR-gebied, er is een overlap met concentratiegebied glastuinbouw en het gebied kreeg geen bijzonder hoge beoordeling in de MER-analyse.
- § Kievitsheide/de Kievit (Helden), ten noorden van het hiervoor genoemde gebied Snepheide, gelegen binnen de 3 km zone rond het VHR-gebied en de wens om te komen tot een concentratie van glastuinbouw.

Voor de zes resterende gebieden zijn diverse zaken op gebiedsniveau inzichtelijk gemaakt. De zaken die in beeld zijn gebracht betreffen bestaande functies en bestemmingen, hydrologie, cultuurhistorie en archeologie, milieugebruiksruimte t.a.v. geurhinder en ontsluiting. Deze analyses is geactualiseerd op basis van de Wet Geurhinder en Veehouderij. Op basis van die nadere analyse per gebied is in het onderzoek een verdere inperking voorgesteld.

De gebieden die als meest geschikt zijn beoordeeld, vanuit de gebiedsbenadering, zijn:

- § Egchelse Heide (Helden);
- § Heibloemseweg (Helden);
- § Laagheide (Helden);
- § Korte Heide (Maasbree).

Gebieden die bij nadere detaillering minder geschikt zijn bevonden (o.a vanwege de aanwezigheid van geurgevoelige objecten) zijn:

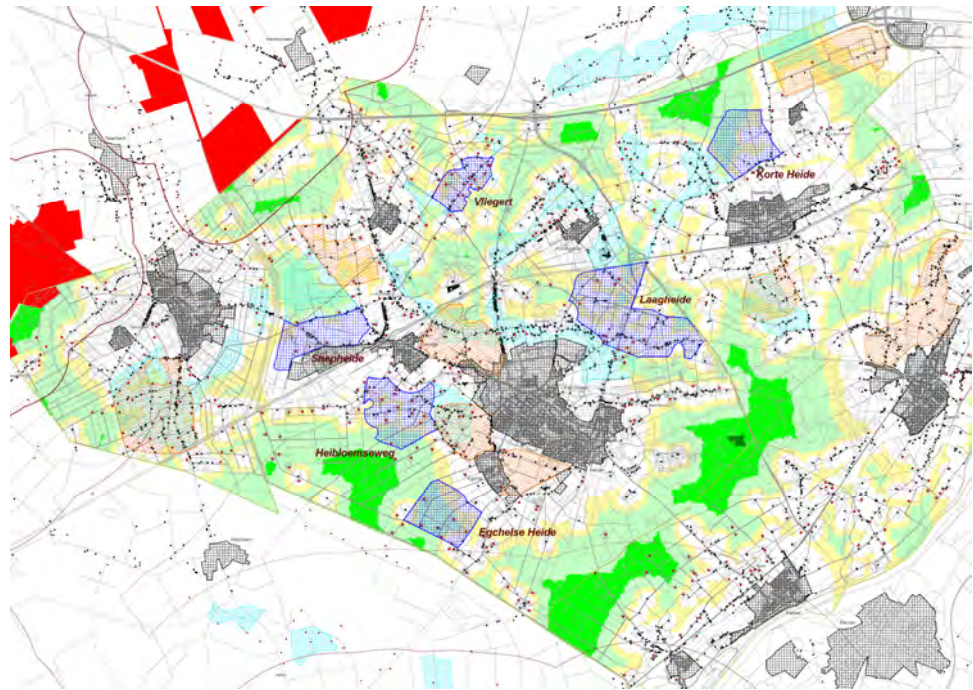
- § Vliegert (Helden);
- § Snepheide (Helden).

Omdat de gemeente sinds 2007 de mogelijkheid heeft om geurnormen aan te passen, is het gebied Snepheide alsnog als geschikt gebied naar voren gekomen. Door een aangepaste normering van het nabij gelegen bedrijventerreinen en het te realiseren glastuinbouwgebied, is een combinatie met beide andere functies veel meer mogelijk en leidt dit tot minder versnippering van intensief grondgebruik in het landelijke gebied. Naar aanleiding van nieuwe inzichten, waaronder de mogelijkheid om de geurnormen aan te passen voor glastuinbouwbedrijven, wordt het LOG Snepheide alsnog herbegrenst tot het westelijke deel van het glasconcentratiegebied de Kievit. De mogelijkheid voor combinatie met intensieve veehouderij en glastuinbouw in dit LOG maakt de ontwikkelingsruimte zeer duurzaam.

Het gebied Heibloemseweg is naar aanleiding van de effecten van de toegepaste geurnormen als minder geschikt beoordeeld. De ontwikkeling van het LOG Heibloemseweg, in de directe omgeving van de kernen Helden en Panningen die als geurgevoelig zijn betiteld, heeft nadelige effecten op het aantal geurghinderden en het woon- en leefklimaat in deze kernen.

De gemeente Peel en Maas heeft gebruik gemaakt van de mogelijkheid die zich voordeed om gronden te verwerven in het gebied Egchelse Heide. Dit geeft de mogelijkheid om als gemeente de invulling van het LOG te sturen en locaties te kunnen aanbieden aan ondernemers om zo de gewenste afwaartse beweging te faciliteren. Praktisch gezien is hiermee vooruitgelopen op een formeel besluit over de aanwijzing van dit gebied als landbouwontwikkelingsgebied voor de intensieve veehouderij.

In de andere gebieden zijn er op dit moment geen gronden verworven door de gemeente.



Mogelijkheden voor nieuwvestiging (nu geen bebouwing)

Vanwege de geschiktheid van het LOG, de gemeentelijke grondpositie en daarmee gemeentelijke sturingsmogelijkheden over de invulling van het LOG, wordt nieuwvestiging in eerste instantie beperkt tot het LOG Egchelse Heide (nader begrensd op basis van gemeentelijk eigendom). Voor dat LOG Egchelse Heide wordt een “ontwikkelplan” opgesteld.

Daarnaast wordt het LOG Snepeide ontwikkeld voor 2 omschakelingen en of nieuwvestigingen. Omschakeling (bestaande locatie omvormen naar intensieve veehouderij) heeft de voorkeur in het LOG Snepeide. Met de ontwikkeling van de intensieve veehouderij dient een combinatie tussen het bedrijf en de glastuinbouw of de bedrijven op het nabijgelegen bedrijventerrein benut te worden. Om deze combinatie optimaal te kunnen borgen is nieuwvestiging mogelijk, mits deze aansluit aan de glastuinbouwontwikkeling.

Indien er behoefte is aan extra mogelijkheden voor nieuwvestiging, kan het gebied Laagheide worden benut. Wanneer dit aan de orde is wordt de huidige begrenzing nader ingeperkt om optimaal in te kunnen spelen op de ontwikkelingskansen.

Nieuwvestiging in het gebied Korte Heide is alleen mogelijk indien er sprake is van een combinatie met glastuinbouw (Siberië) voor maximaal 1 of 2 nieuwe intensieve veehouderijen. Een verdere benutting van dit LOG wordt niet nodig (aanbod versus vraag) en wenselijk (open houden gebied, uitspraak raad Maasbree) geacht.

Het aantal nieuwvestigingen in de drie genoemde LOG's samen betreft maximaal 9. De gemeente werkt alleen mee aan een nieuwvestiging indien er een ruimtelijk knelpunt uit Peel en Maas wordt opgelost en als de voordelen van het opheffen van de knelpunten in verhouding staan tot de impact van de nieuwvestiging. Daarnaast is natuurlijk ook de markt leidend. Geen vraag betekent automatisch geen nieuwvestiging. Na de invulling van

het LOG Egchelse Heide en Snepheide zal beoordeeld worden in hoeverre benutting van de andere LOG's nodig is.

Omschakeling naar een intensieve veehouderij: nu wel een bouwblok, maar niet voor een intensieve veehouderij

Op basis van het reconstructieplan is ook omschakeling toegestaan in de zoekgebieden LOG's. Dat is het herbenutten van een bestaand bouwblok voor een intensieve veehouderij. De kosten voor de ondernemer zijn bij omschakeling gemiddeld hoger dan bij nieuwvestiging. Vanuit de wens van efficiënt ruimtegebruik en een goede inpassing, heeft omschakeling wel voordelen boven nieuwvestiging. Tot het moment dat de LOG's Egchelse Heide en Snepheide zijn ontwikkeld wordt er geen medewerking verleend aan omschakeling.

Het moment dat de genoemde LOG's zijn ontwikkeld is omschakeling in de zoekgebieden LOG's mogelijk. Omdat het hier gaat over herbenutten van bestaande bouwblokken worden hier geen voorwaarden t.a.v. fasering in gesteld, wel ten aanzien van de gebieden. Omschakeling is mogelijk binnen de nader aangeduide twee landbouwontwikkelingsgebieden Laagheide en Korte Heide. Daarbinnen is er geen volgorde. Het aantal omschakelingen is in totaal maximaal 9. De milieuhygiënische inpasbaarheid is de belangrijkste voorwaarde.

2.4

NADERE SELECTIE EN BEGRENZING GLASTUINBOUW CONCENTRATIEGEBIEDEN

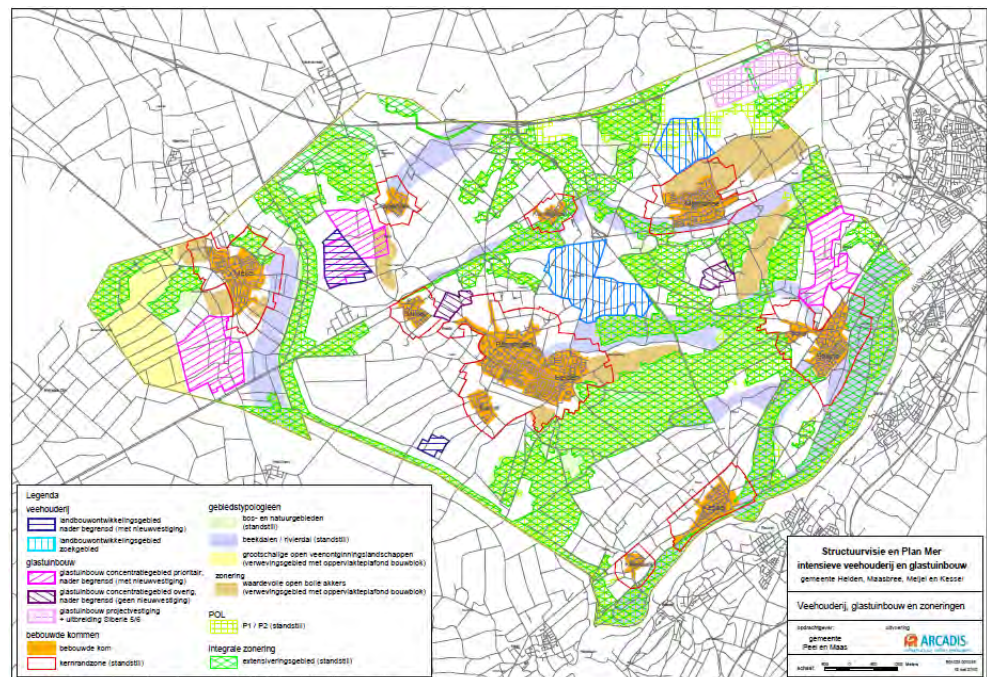
De begrenzingen van de glasconcentratiegebieden zijn opgenomen in het POL 2008. Deze zijn in een later stadium door de provincie nader begrensd, in overleg met gemeente (en in een enkel geval met de tuinders in het gebied). Naar aanleiding van voortschrijdend inzicht en een gedetailleerdere uitwerking van de betreffende gebieden is er een nadere begrenzing gemaakt van de verschillende glasconcentratiegebieden:

- § Platveld; begrenzing aangepast zodat het concentratiegebied beter aansluit op de bestaande kavelgrenzen, wegenstructuur en ontwikkelingskansen, zowel voor nieuwvestiging als uitbreiding van bestaande bedrijven. Begrenzing komt overeen met provinciaal voorstel en ontwikkelingsplannen voor glasconcentratiegebied.
- § Kievit; begrenzing aangepast dat deze beter aansluit op kavelgrenzen en ontwikkelingskansen. Begrenzing komt overeen met provinciale herbegrenzing.
- § Tangbroek; provincie heeft de begrenzing aangepast naar bestaande situatie en ruimte. Naar aanleiding van een opgesteld landschappelijk-inpassingsplan is een nadere begrenzing voorgesteld, welke beter aansluit op de bestaande initiatieven en ontwikkelingsmogelijkheden alsook de bestaande waarden van het gebied.
- § Kaumeshoek; Verschillende delen van het gebied hebben karakteristieke waarden en dienen beschermd te worden. De ontwikkeling van glastuinbouw heeft een negatief effect op de woon en leefkwaliteit in de aanwezige en beleidsmatige beschermde woonlinten. Tevens is het concentratiegebied ingeperkt om overlast van glastuinbouw op de kernen Helden-Panningen en Beringe te beperken. De begrenzing komt overeen met het voorstel van de provincie.
- § Vlasrooth; de provincie heeft het gebied nader begrenst voor een betere aansluiting op de kavelgrenzen en infrastructuur. Voorgestelde nadere begrenzing, waarbij rekening is

gehouden met de effectieve gebruiksruimte voor de glastuinbouw en de bestaande karakteristieke waarden in het gebied, wijkt af van provinciaal voorstel. Hierdoor is het oppervlak glasconcentratiegebied verkleind ten opzichte van de eerder voorgestelde begrenzing. Dit in verband met de mogelijkheid voor een duurzame ontwikkeling met daaraan gekoppeld een verkeersontsluiting die geen of geringe overlast veroorzaakt.

- § Egchel-Oost; de begrenzing van het concentratiegebied is nader begrensd door de provincie om eventueel negatief effect op de kern Egchel te verminderen. De originele begrenzing zou een verdere verglazing van de entree van Egchel mogelijk maken welke niet wenselijk is. De nieuwe begrenzing is nagenoeg direct grenzend aan de bestaande bouwvlakken van de glastuinbouw. De gemeente Peel en Maas vindt deze 'schijn ontwikkelingsruimte' niet wenselijk en laat het glasconcentratiegebied vervallen. Hierbij wordt rekening gehouden met de bestaande situatie van de reeds aanwezige glastuinbouw.
- § Egchel-West; het glasconcentratiegebied heeft een negatieve effecten op het grootschalig open ontginningslandschap, de kernen Panningen / Helden en de bebouwingslinten. Binnen het gebied is, door de verkaveling en aanwezige bebouwing geen of gering ruimte voor duurzame ontwikkeling van glastuinbouw. Met de nadere begrenzing van de glasconcentratiegebieden door de provincie is het gehele concentratiegebied komen te vervallen.

De nieuwe begrenzingen zijn op kaart weergegeven in onderstaand figuur.



Voorkeurslocaties

In het POL zijn verschillende gebieden aangewezen als concentratiegebied glastuinbouw. Niet al deze locaties kunnen vanuit ruimtelijke kwaliteit even positief met glas worden ingevuld/ ontwikkeld. Zo is in het structuurplan buitengebied regio Peel en Maas aangegeven dat nieuwvestiging voor de locaties in de nabijheid van de kernen Helden en Panningen niet wenselijk is. Van de 7 glasconcentratiegebieden zijn er 3 als prioritair

aangewezen. Dit zijn de meest geschikte gebieden voor glasconcentratie gekoppeld met nieuwvestiging en ruimte tot ontwikkeling van kavels tot 10 ha oppervlakte, netto glas. In onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de glasconcentratiegebieden.

De drie prioritaire gebieden betreffen gebieden die het meest geschikt zijn vanuit landschappelijk oogpunt/ kwaliteit, aanwezige ontwikkelingsruimte, effect op omliggende bebouwing en omliggende natuur alsook kansen voor functiecombinaties en versterking tussen de sectoren IV en Glastuinbouw (uitwisseling van energie bijvoorbeeld).

De overige gebieden zijn wel geschikt om een beperkte uitbreidingsvraag te kunnen dragen.

Gebied	Status	Beschikbare ruimte	Waarom prioritair/ afgevalen
Kievit	Prioritair	120 ha	Landschappelijk goed inpasbaar, effectieve ontwikkelingsruimte, bestaande initiatieven,
Platveld	Prioritair	+/- 30 ha	Veel aanwezig glas, landschappelijk goed inpasbaar, bestaande initiatieven, effectieve ontwikkelingsruimte
Tangbroek	Prioritair	20 ha	Aanwezigheid glas, landschappelijk inpasbaar en bestaande initiatieven.
Kaumeshoek	Beperkte uitbreiding bestaande bedrijven		Landschappelijk niet goed inpasbaar, geen effectieve ruimte aanwezig en knelpunten ivm bestaande en nieuwe natuur.
Vlasrooth / Leeuwerik			Landschappelijk niet goed inpasbaar, knelpunt met bebouwingslinten en woonclusters.
Egchel Oost			Landschappelijk niet goed inpasbaar, knelpunt met bebouwingslinten en dorpskernen.
Egchel West			Landschappelijk niet goed inpasbaar, knelpunt met bebouwingslinten en dorpskernen.

Derhalve wordt verwacht dat in deze gebieden alleen de reeds aanwezige glastuinbouwbedrijven zullen en kunnen uitbreiden. Deze gebieden zijn echter niet geschikt voor nieuwvestiging van glastuinbouwbedrijven. Het glasconcentratiegebieden Kaumeshoek heeft te weinig effectieve ruimte voor nieuwvestiging van glastuinbouw. Daarbij is er in de directe omgeving te veel woonbebouwing aanwezig waar geluids- en licht overlast zal optreden met nieuwvestiging.

Het glasconcentratiegebied Vlasrooth is omringd door EHS en POG waar extra schaalvergroting door nieuwe bedrijven een negatief effect heeft vanuit geluids- en lichtoverlast. Daarnaast is de afstand tot doorgaande (provinciale) ontsluitingswegen (te) groot en de mogelijkheid niet voldoende aanwezig voor het ontwikkelen van een geschikte ontsluiting met een scheiding tussen (vracht-) verkeer en kwetsbare verkeersdeelnemers.

De meest geschikte gebieden voor concentratie van glastuinbouw, geschikter dan de prioritaire concentratiegebieden, zijn de projectvestigingsgebieden. De projectvestigingsgebieden dienen voor de bovenregionale ontwikkelingsvraag naar ruimte voor glastuinbouw en kunnen deze vraag, onder andere op basis van landschappelijk impact en verkeersaantrekkende werking (gelegen direct aan de snelweg), uitermate goed borgen.

2.5

ZONERING

De onderbouwing van de genoemde zonerings, zoals deze verwerkt is in de tabel in paragraaf 2.1, komt in deze paragraaf kort aan de orde.

Stand-Still

De gemeente Peel en Maas heeft de ambitie randvoorwaarden te scheppen voor het behoud van de omgevingskwaliteit en de verbetering daarvan (perspectievennota). Om hier invulling aan te geven zijn de gebieden met de meest kwetsbare functie en hoge kwaliteiten benoemd tot Stand-Still. De gebieden zoals hieronder beschreven zijn behoren hier toe.

In het reconstructieplan is voor de intensieve veehouderij het extensiveringsgebied benoemd. Deze gebieden bevatten onder andere de bos en natuurgebieden zoals deze benoemd zijn in het structuurplan. Aanvullend op het extensiveringsgebied wordt binnen de gemeente Peel en Maas een aantal gebieden aangewezen als Stand-Still gebied. Deze bevat de meest kwetsbare delen van de gemeente waar de schaalvergroting van de intensieve veehouderij en de glastuinbouw strijdig is met de aanwezige waarden.

De kernrandzones zijn zones, aan de hand van maatwerk ingetekend, die het goede woon- en leefklimaat dienen te beschermen. Verdere intensivering van de sectoren vergroot de overlast op het gebied van licht, geluid, verkeer en vervoersbewegingen (verkeersveiligheid, meningen tussen vrachtverkeer en kwetsbare verkeersdeelnemers, geluidsoverlast en luchtkwaliteit als gevolg van een toename door vervoersbewegingen). De verdere intensivering en schaalvergroting heeft een negatief effect op de ruimtelijke kwaliteit en uitstraling van de kernen. Rond enkele kernen wordt deze al als slecht en rommelig ervaren. De begrenzing van de kernrandzones geeft tevens invulling aan de wens van de provincie voor het ontwikkelen van beleid rond de kernen die in het verwevingsgebied gelegen zijn (POL).

Met de begrenzing van de kernrandzones is onderscheid gemaakt tussen grote 'stedelijke' kernen met voorzieningen, waar een zone van ongeveer 400 meter rond is getekend, en kleinere kernen, waar een zone van 250 meter rond is getrokken. Met de begrenzing is rekening gehouden met het ruimtelijke effect van industrie en bos die grenzen aan de kernen.

Het rivierdal is door de provincie in het POL aangewezen als zeer kwetsbaar gebied. Het betreft een gebied dat landschappelijk en hydrologisch waardevol is (stroomgebied van de Maas). Voor bestaande glastuinbouw is beleid ontwikkeld ten behoeve van de afwaartse beweging. Naast het rivierdal zijn de beekdalen erg waardevol voor de gemeente Peel en Maas. Het betreft hier gebieden die landschappelijk en hydrologisch waardevol zijn en een bijdrage leveren aan de gewenste diversiteit binnen de gemeente. In de beekdalen komen zeer gunstige situaties voor die bijdragen aan de hoge natuurwaarden en kansen voor verdere ontwikkeling van deze natuurwaarden. De bescherming van de geomorfologie, natuurwaarden en landschappelijke kwaliteiten alsook het verbeteren van de hydrologische situatie kunnen niet optimaal ingevuld worden bij een verdere intensivering en schaalvergroting van de intensieve veehouderij en glastuinbouw. De verdere ontwikkeling van verhard oppervlak, overlast van licht en geluid, onttrekking van grond- en oppervlaktewater hebben een negatief effect op de waarden in de beekdalen.

Verwevingsgebied

In het verwevingsgebied is nieuwvestiging van intensieve veehouderij en of glastuinbouw uitgesloten. Uitbreiding en of schaalvergroting van bestaande bedrijven kan in beperkte mate plaatsvinden. Dit is afhankelijk van gebiedskarakteristieken en –waarden. Ten aanzien van de gebieden waar bestaande bedrijven kunnen doorontwikkelen is wel een terughoudend beleid uitgangspunt.

De glastuinbouw kan in het verwevingsgebied ontwikkelen tot de referentiemaat van 3 ha en onder voorwaarden tot 5 ha. Eén van de voorwaarde betreft de verplichting om te voldoen aan de aanvullende kwaliteitseis, nader uitgelegd in paragraaf 2.7.

Voor de intensieve veehouderij is het verwevingsgebied opgedeeld naar verwevingsgebied met oppervlakteplafond en – overig. Vanuit onder andere de milieuruimte en bestaande ruimtelijke- en landschappelijke kwaliteiten zijn enkele gebiedstypologieën benoemd tot ‘verwevingsgebied met oppervlakteplafond’. In deze gebieden mag een intensieve veehouderij onder voorwaarden ontwikkelen tot maximaal de referentiemaat van 1,5 ha.

In het verwevingsgebied overig is meer ruimte aanwezig ten aanzien van milieu en de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteiten, waardoor de intensieve veehouderij onder voorwaarden ontwikkelen boven de referentiemaat van 1,5 tot 2,5 ha. Eén van de voorwaarde is de het voldoen aan de ‘aanvullende kwaliteitseis’. Om sturing te behouden aan de ontwikkelingen wordt een aanvullend sturingselement opgenomen die behandeld wordt in de volgende paragraaf.

2.6

SCHAALSPRONG INTENSIEVE VEEHOUDERIJ

De intensivering en schaalvergroting van intensieve veehouderij kan het best plaats vinden in de LOG's. Daarnaast is er ruimte aanwezig in de verwevingsgebieden voor de schaalvergroting van bestaande bedrijven. Het is niet in alle gevallen wenselijk dat (relatief) kleine bedrijven een grote schaalprong maken. Voor het behoud van de regie bij doorontwikkeling van bestaande locaties intensieve veehouderij wordt een aanvullend sturingselement opgenomen. Met dit sturingselement blijft de gemeente regie houden over de schaalvergroting ten aanzien van de ruimtelijke mogelijkheden en milieu ruimte alsook de inzet op de afwaartse beweging.

De schaalvergroting van een bestaande intensieve veehouderij in het verwevingsgebied is mogelijk. Bij een schaalvergroting groter dan 50 % is het niet mogelijk tenzij aan onderstaande voorwaarden wordt voldaan.

- § Het bedrijf een volwaardige intensieve veehouderij betreft (> 70 nge), zo niet dan een gewenste schaalprong betreft waarbij er een bestaande IV locatie wordt opgeheven in het ‘stand-still’ gebied.
- § Geen frustratie is van andere gewenste ruimtelijke ontwikkelingen.
- § De locatie goed ontsloten is via bestaande wegen
- § Afwegingsruimte College, op basis van het gemeentelijk kwaliteitsmenu en bijdrage woon- en leefklimaat.

Er blijft ontwikkelingsruimte voor de intensieve veehouderij, maar wel onder voorwaarden voor de verbetering van het woon- en leefklimaat. Wanneer er sprake is van een gewenste

schaalsprong inclusief opheffing van een bestaande locatie in het 'stand-still' gebied is er geen sprak van de verplichting voor aanvullende kwaliteit.

2.7

AANVULLENDE KWALITEIT

De (solitaire) bedrijven, waaronder intensieve veehouderij en glastuinbouw, dienen ten alle tijden te voldoen aan een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing en afkoppeling van hemelwater. Deze inpassing is verwoord in de 'module voor agrarische nieuwvestiging en uitbreiding' dat een vervolg is op het BOM+ beleid.

De gemeente Peel en Maas heeft haar kwaliteitsmenu, geënt op het Limburgs Kwaliteitsmenu, verder aangescherpt op de specifieke eisen en wensen voor haar gebied. Solitaire locaties dienen hun uitbreiding conform basis kwaliteit en basiskwaliteit plus landschappelijk in te passen. Naast deze basiskwaliteit wordt bij grote ontwikkelingen, bij overschrijding van de referentiematen, een aanvullende kwaliteit geëist. Deze aanvullende kwaliteit is in onderstaande sub paragrafen toegelicht.

2.7.1

AANVULLENDE KWALITEIT INTENSIEVE VEEHOUDERIJ

De intensieve veehouderij die het bouwvlak uitbreidt boven de referentiemaat van 1,5 ha dient naast de basiskwaliteit plus een aanvullende kwaliteitsverbetering ingevuld worden. De aanvullende kwaliteitsverbetering kan, fysiek of in de vorm van een financiële bijdrage, bestaan uit;

- § Sloop
- § Aanleg van natuur en/of landschap
- § Verbetering en / of herstel van cultuurhistorische waarden
- § Extra investering in architectonische kwaliteit (vormgeving, materiaalgebruik)
- § Verbetering van het woon en / of leefklimaat
- § Of een andere vorm van aanvullende kwaliteitsverbetering

De fysieke maatregel of financiële bijdrage bestaat uit een waarde van € 1,80 per m² uitbreiding van het bouwvlak boven de referentiemaat.

2.7.2

AANVULLENDE KWALITEIT MODULE GLASTUINBOUW

Voor glastuinbouwbedrijven die boven de referentiemaat, van 3 ha, uitbreiden wordt aangesloten op de 'module glastuinbouw' van het Limburgs Kwaliteitsmenu. De aanvullende kwaliteitsbijdrage zoals benoemd in de 'module glastuinbouw' eist bij 1 m² oppervlak ontwikkeling boven de referentiemaat de sloop van 2 m² bestaand glas. De gemeenten dienen dit als gemiddelde te hanteren wanneer zij een eigen kwaliteitsmenu ontwikkelen.

Voor de aanvullende kwaliteitsbijdrage voor glastuinbouw heeft de gemeente de keus gemaakt om een gemiddelde verhouding van 1 op 2 te hanteren. Bij ontwikkeling boven de referentiemaat van 3 ha dient voor iedere m² ontwikkeling;

- § In het stand-still gebied 1 m² gesloopt te worden of
- § In het verwevingsgebied 3 m² gesloopt te worden.

HOOFDSTUK

3 Ontwikkelingsmogelijkheden intensieve veehouderijen

3.1

MOGELIJKHEDEN OP BASIS VAN PROVINCIAAL BELEID

Een belangrijk kader voor het gemeentelijke vestigingsbeleid t.a.v. intensieve veehouderij is het Reconstructieplan Noord- en Midden Limburg uit 2004. Het beleid uit het Reconstructieplan is erop gericht om de intensieve veehouderij zich dusdanig te laten ontwikkelen, dat steeds meer bedrijven op goede locaties en steeds minder bedrijven dicht bij natuurgebieden en woonkernen liggen. De intensieve veehouderij beweegt zich 'afwaarts' van kwetsbare functies als natuur en wonen.

Om deze afwaartse beweging vorm te geven zijn in het reconstructieplan de volgende zones opgenomen die onderdeel uitmaken van de integrale zonering Intensieve veehouderij.

- § Landbouwontwikkelingsgebieden (LOG's).
- § Verwevingsgebieden.
- § Extensiveringsgebieden.

Extensiveringsgebieden

In extensiveringsgebieden wordt gestimuleerd dat de intensieve veehouderij er op termijn wordt afgebouwd. Deze gebieden liggen vooral rond de bos- en natuurgebieden.

In extensiveringsgebieden zijn de ontwikkelingsmogelijkheden voor bestaande bedrijven beperkt.

BELEIDSRUIMTE GEMEENTEN

Uitbreiding van bouwblokken van intensieve veehouderij of nieuwvestiging van intensieve veehouderijen is niet toegestaan. De gemeenten hebben hierin geen eigen beleidsruimte. Gemeenten kunnen wel eigen, aanvullende instrumenten inzetten, om de gewenste afwaartse beweging te stimuleren.

Verwevingsgebieden

Verwevingsgebieden kennen een sterke vermenging van functies (onder andere landbouw, toerisme en recreatie) met diverse waarden in het buitengebied (zoals water, landschap en

natuur). Doel voor deze gebieden is dat deze functies en waarden zich naast elkaar ontwikkelen en elkaar onderling versterken. Nieuwvestiging¹ is binnen verwevingsgebieden niet toegestaan. Groei van bestaande bedrijven is wel toegestaan. In delen van het verwevingsgebied is bij overschrijding van een bovengrens van het bouwblok van 1,5 ha een extra tegenprestatie verplicht (op basis van het provinciaal beleid).

BELEIDSRUIMTE GEMEENTEN

Gemeenten kunnen binnen de verwevingsgebieden nadere randvoorwaarden stellen met betrekking tot de uitbreiding van bestaande intensieve veehouderijen (omvang, milieubelasting en landschappelijke inpassing). In het reconstructieplan is specifiek aandacht besteed aan de zones rondom de kernen. Deze zijn begrensd als verwevingsgebied, met een oproep aan gemeenten om specifiek beleid voor deze zones te ontwikkelen, om zo ongewenste ontwikkelingen te voorkomen en gewenste ontwikkelingen te stimuleren.

Landbouwontwikkelingsgebieden (LOG's)

In de LOG's kunnen bestaande intensieve veebedrijven groeien en is – in nader aan te wijzen gebieden binnen de LOG's - ruimte voor nieuwe (of verplaatsende) bedrijven. Ruimtelijke concentratie van de intensieve veehouderij in gebieden die zowel bedrijfseconomisch als wat betreft omgevingskwaliteit duurzaam zijn, is hierbij het uitgangspunt. Volgens het reconstructieplan moet waar mogelijk worden gestreefd naar projectvestigingen en verdergaande samenwerking tussen de bedrijven.

Landbouwontwikkelingsgebieden uit het reconstructieplan zijn zo begrensd, dat er vanuit het provinciale ruimtelijk- en milieubeleid ook daadwerkelijk ruimte is voor bedrijfsontwikkeling én voor concentratie van bedrijven. In de praktijk zijn desondanks niet alle locaties in een landbouwontwikkelingsgebied ook geschikt om nieuwe bedrijven te vestigen. Vandaar dat er ook voor gekozen is om deze gebieden aan te wijzen als zoekgebieden.

BELEIDSRUIMTE GEMEENTEN

Gemeenten kunnen de zoekgebieden nader begrenzen en daarmee besluiten om in delen van de zoekgebieden nieuwvestiging wel of niet toe te staan. Gemeenten mogen geen LOG's buiten de zoekgebieden aanwijzen. Gemeenten kunnen randvoorwaarden stellen ten aanzien van de omvang (aantal, grootte), milieubelasting en landschappelijke inpassing van nieuwvestigingen en uitbreidingen. Zoekgebieden die door gemeenten (nog) niet als landbouwontwikkelingsgebied zijn aangewezen, hebben de status als verwevingsgebied (zonder oppervlakteplafond).

¹ Inclusief de omschakeling van een bestaande functie (niet-intensieve veehouderij) naar een bouwblok voor een intensieve veehouderij

In de onderstaande tabel is weergegeven hoeveel locaties (vergunningen) met een tak intensieve veehouderij er binnen de verschillende zones zijn gelegen, waarbij een onderscheid is gemaakt tussen locaties met een kleinere/bepaalde tak i.v. (tot 70 nge intensieve veehouderij, circa 1 volwaardige arbeidskracht) en een grotere tak intensieve veehouderij (meer dan 70 nge).

Integrale zonering reconstructieplan	Intensieve veehouderij Tak 1 – 70 nge	Intensieve veehouderij Tak > 70 nge	Totaal
Extensivering	15	7	22
Verweving met oppervlak plafond	81	72	153
Verweving zonder oppervlak plafond	21	18	39
Zoekgebied LOG	36	47	83
Totaal	153	144	297

Uit deze tabel valt af te leiden dat het aantal en de omvang van de locaties in de extensiveringsgebieden (gebieden rond bos- en natuurgebieden) relatief beperkt is. De meeste en de grootste i.v.-bedrijven zijn gelegen in de verwevingsgebieden en de zoekgebieden LOG's.

3.2

EFFECTEN AANVULLEND GEMEENTELIJK BELEID: INTENSIEVE VEEHOUDERIJ

Extensiveringsgebieden: geen uitbreiding bouwblok op basis van Reconstructieplan

Het provinciaal beleid ten aanzien van de extensiveringsgebieden wordt overgenomen. De gemeente heeft in dit kader ook geen eigen beleidsruimte. Bouwblokken van intensieve veehouderijen mogen ten opzichte van de vigerende bestemmingsplannen niet worden vergroot. In het nieuwe bestemmingsplan buitengebied Peel en Maas worden de bouwblokken van deze bedrijven dus niet vergroot en zijn ook geen (binnenplanse) mogelijkheden voor vergroting van dit bouwblok opgenomen.

Extensiveringsgebieden	Tak i.v. 1-40 nge	Tak i.v. 40-70 nge	Tak i.v. > 70 nge	Totaal
Aantal bedrijven met een tak intensieve veehouderij (inrichtingen)	12	3	7	22

Standstill-gebieden: geen verdere uitbreiding bouwblok zoals aangeduid in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied

Aanvullend aan het provinciaal beleid worden de mogelijkheden voor verdere uitbreiding van intensieve veehouderijen in deze gebieden (kernrandzones, rivier- en beekdalen en bos- en natuurgebieden, voor zover niet al aangewezen als extensiveringsgebied) beperkt. Het bouwvlak zoals is opgenomen in het huidige (vigerende) bestemmingsplan buitengebied, is ook het maximum bouwvlak. Middels een binnenplanse wijzigingsbevoegdheid wordt in het kader van dierenwelzijn een uitbreiding van het bestaande bouwvlak met 10 á 15% mogelijk gemaakt. Deze mogelijkheid is alleen aan de orde wanneer aangetoond kan worden dat deze ruimte niet op het bestaande bouwvlak aanwezig is.

Voor de bedrijven, gelegen in het standstill-gebied dat niet is aangewezen als extensiveringsgebied door de provincie, geldt dat de ontwikkelingsmogelijkheden beperkter zijn dan op basis van het provinciaal beleid.

Standstill gebieden	Tak i.v. 1-40 nge	Tak i.v. 40-70 nge	Tak i.v. > 70 nge	Totaal
Aantal bedrijven met een tak intensieve veehouderij (inrichtingen)	27	11	31	69

Plafondgebieden: uitbreiding bouwblok is mogelijk, tot een omvang van maximaal 1,5 hectare.

Aanvullend aan het provinciaal beleid worden de mogelijkheden voor uitbreiding van bouwvlakken van intensieve veehouderijen in een aantal gebieden (grootschalig open veen ontginningslandschap, waardevolle open bolle akkers) beperkt tot maximaal 1,5 hectare. Bij de begrenzing van de bouwvlakken geldt het principe van zuinig ruimtegebruik en geldt terughoudendheid bij het toekennen van 'extra' ruimte (alleen aan de orde bij concrete plannen).

Ook op basis van provinciaal beleid geldt voor deze gebieden een oppervlakteplafond (van 1,5 hectare), maar deze kan worden doorbroken worden door het leveren van tegenprestaties (BOM+-regeling). In de structuurvisie geldt de 1,5 hectare als plafond. Voor deze bedrijven geldt dat de ontwikkelingsmogelijkheden beperkter zijn dan op basis van het provinciaal beleid.

Plafondgebieden	Tak i.v. 1-40 nge	Tak i.v. 40-70 nge	Tak i.v. > 70 nge	Totaal
Aantal bedrijven met een tak intensieve veehouderij (inrichtingen)	2	3	11	16

Landbouwontwikkelingsgebieden: mogelijkheden voor nieuwvestiging en omschakeling

Op basis van het provinciaal beleid is nieuwvestiging of omschakeling binnen de zoekgebieden pas toegestaan nadat gemeenten deze gebieden concreet hebben begrensd en daarvoor het planologisch kader vaststellen. Met de structuurvisie worden deze mogelijkheden concreet gemaakt. Het betreft een gefaseerde ontwikkeling van de LOG's waar nieuwvestiging en omschakeling mogelijk is (in totaal maximaal 9 nieuwvestigingen en 9 omschakelingen in de vier LOG's). De mogelijkheden voor omschakeling: de omzetting van een bestaand bouwvlak (agrarisch of niet agrarisch) naar een bouwvlak voor intensieve veehouderij, zijn aan de orde mits de twee LOG's Egchelse Heide en Snepheide zijn ontwikkeld.

Enkel en alleen in LOG Egchelse Heide is nieuwvestiging mogelijk tot een bouwvlak van 4 hectare. De omvang van het bouwvlak wordt mogelijk gemaakt in een afzonderlijk bestemmingsplan dat wordt opgesteld voor het LOG.

De omschakeling is mogelijk binnen de nader aangeduide drie landbouwontwikkelingsgebieden Snepheide, Laagheide en Korte Heide, mits het LOG Egchelse Heide en de nieuwvestiging in LOG Snepheide zijn uitontwikkeld. Binnen deze drie is er geen volgorde. De milieuhygiënische inpasbaarheid is de belangrijkste voorwaarde. Indien wordt aangetoond dat er binnen deze gebieden geen geschikte locaties zijn, dan kan worden overwogen om medewerking te geven aan omschakeling op een locatie binnen het (vervallen) zoekgebied landbouwontwikkelingsgebied. Een locatie binnen de genoemde LOG's heeft de voorkeur en het totaal aantal van maximaal 9 geldt ook gemeentebreed.

Het totaal aantal bestaande locaties met een tak intensieve veehouderij binnen de twee concreet begrensde LOG's en twee zoekgebieden LOG's is beperkt. Het betreft in totaal 16 locaties.

LOG's	Tak i.v. 1-40 nge	Tak i.v. 40-70 nge	Tak i.v. > 70 nge	Totaal
Aantal bedrijven met een tak intensieve veehouderij (inrichtingen)	4	1	7	12
Maximum aantal nieuwvestigingen	nvt	nvt	nvt	9
Maximum aantal omschakelingen	nvt	nvt	nvt	9

Overige verwevingsgebieden: uitbreiding boven 1,5 hectare onder voorwaarden mogelijk, tot maximaal 2,5 hectare

Voor de overige locaties met intensieve veehouderij, de grootste groep binnen Peel en Maas, geldt dat er op duurzame locaties mogelijkheden zijn voor vergroting van bouwblokken. Voor vergroting van het bouwblok boven 1,5 hectare geldt een verplichting voor het leveren

van tegenprestaties (aanvullende kwaliteit) naast voorwaarden als zuinig ruimtegebruik, het behoud van een goed woon- en leefmilieu en een evenredige verdeling van de milieuruimte. Voor deze locaties geldt dat er sprake is van een absoluut plafond van 2,5 hectare. Een dergelijk absoluut plafond is er niet op basis van het provinciaal beleid.

Overig verwevingsgebied, incl. voormalige zoekgebieden LOG's	Tak i.v. 1-40 nge	Tak i.v. 40-70 nge	Tak i.v. > 70 nge	Totaal
	Aantal bedrijven met een tak intensieve veehouderij (inrichtingen)	61	29	88

In onderstaande tabel zijn die hiervoor beschreven tabellen samengevoegd. Het aantal bedrijven benoemd in onderstaande en bovenstaande tabellen is nog niet nader doorgerekend gebaseerd op de laatst doorgevoerde gebiedsbegrenzings- en -wijzigingen.

Gebieden	Tak i.v. 1-40 nge	Tak i.v. 40-70 nge	Tak i.v. > 70 nge	Totaal
Extensiveringsgebieden	12	3	7	22
Standstill gebieden	27	11	31	69
Plafond gebieden	2	3	11	16
Nader begrensde LOG's	4	1	7	12
Overige verwevingsgebieden	61	29	88	178
Totaal	106	47	144	297
Max nieuwvestigingen				9
Max omschakelingen				9

HOOFDSTUK

4

Ontwikkelingmogelijkheden glastuinbouwbedrijven

4.1

MOGELIJKHEDEN OP BASIS VAN PROVINCIAAL BELEID

Met betrekking tot de glastuinbouw gaat het provinciale beleid uit van het concentratiebeleid en de zogenaamde drie-sporen aanpak, waarbij:

- § de ruimste vestigingsmogelijkheden geboden worden in de projectvestigingen glastuinbouw zoals Siberië. Dat houdt in dat er voorzieningen zijn die duurzame, energiezuinige en grootschalige ontwikkeling van de glastuinbouw mogelijk maken;
- § in de concentratiegebieden glastuinbouw er voor bestaande glastuinbouwbedrijven individuele ontwikkelingsmogelijkheden zijn. In beperkte mate is er plaats voor nieuwe vestigingen van met name starters en verplaatsers vanuit gevoelige gebieden.
- § solitaire bedrijven, dus gelegen buiten de concentratiegebieden en het projectvestigingsgebied, beperkte uitbreidingsmogelijkheden hebben.

Om richting te geven aan de uitvoering van dit beleid, heeft de provincie in het POL 2006 referentiematen genoemd per zone.

	uitbreiden	nieuw
P1 (Ecologische Hoofdstructuur) en P2 (provinciale ontwikkelingszone groen)	Nee	Nee
P3 Veerkrachtig watersysteem en P4 Vitaal landelijk gebied P5a Ontwikkelingsruimte landbouw en toerisme P5b LOG (intensieve veehouderij), niet tevens projectvestiging of concentratiegebied glastuinbouw	BOM+, referentiemaat 3ha	Nee
P5b Projectvestiging glastuinbouw	Ja, geen bovengrens	Ja, geen bovengrens
P5c Concentratiegebied glastuinbouw ²	Ja, BOM+, geen bovengrens maar boven 5 ha extra eisen	Ja, BOM+, geen bovengrens maar boven 5 ha extra eisen
P6 Plattelandskern P8 Stedelijke ontwikkelingszone P9 Stedelijke bebouwing	Ja, BOM+, referentiemaat 3ha	Nee

Zoals in de bovenstaande tabel af te leiden is, bedraagt de referentie maat voor glastuinbouwconcentratiegebieden idealiter 5 ha. De referentiemaat voor solitair gelegen glastuinbouwbedrijven bedraagt 3 ha. Gemeenten kunnen gemotiveerd afwijken van de in het POL genoemde referentiematen. In het POL zijn een aantal aspecten genoemd die aan bod dienen te komen bij de onderbouwing van zo'n afwijking, zoals de beschikbaarheid van alternatieve locaties/ bedrijven en de gemeentelijke ambities van het betreffende gebied. Ook worden er middels BOM+ regeling aanvullende inpassingsmaatregelen geëist/ gevraagd.

4.2

STRUCTUURPLAN BUITENGEBIED PEEL EN MAAS

Met betrekking tot de glastuinbouw zijn er verschillende uitspraken gedaan in het structuurplan. Nieuwe ontwikkelingen gericht op intensieve veehouderij en glastuinbouw alsook de mogelijkheden rondom de exploitatiewet worden als nieuw beleid verwoord in deze structuurvisie. De uitgangspunten zoals deze in het structuurplan zijn opgenomen ten aanzien van glastuinbouw zijn in onderstaande tabel verwoord.

² Bij een bouwkaavel groter dan 5 hectare is naast het verplichte basispakket een tegenprestatie in het kader van BOM+ aan de orde.

Gebiedstypologie	Nieuw	Uitbreiding	AK ³
Bos- en natuurgebied	Nee	Nee	n.v.t.
Rivier- en beekdal (Everlose-, Kwist-, Els-, Tas-, Molen- en Bosschebeek)	Nee	Ja, referentie 3 ha	>3 en < 5 ha 3 x AK
Beekdal overig	Nee	Ja, referentie 3 ha	>3 en < 5 ha 2 x AK
Grootschalig open veen ontginningslandschap	Nee	Ja, referentie 3 ha	>3 en < 5 ha 3 x AK
Grootschalig open ontginningslandschap Egchelse Heide en De Schorf	Nee	Ja, referentie 3 ha	>3 en < 5 ha 3 x AK
Grootschalig open ontginningslandschap, overig	Nee	Ja, referentie 3 ha	>3 en < 5 ha 2 x AK
Kleinschalig half open ontginningslandschap	Nee	Ja, referentie 3 ha	>3 en < 5 ha 2 x AK
Oude verdichte bouwlanden bolle akkers	Nee	Ja, referentie 3 ha	>3 en < 5 ha 2 x AK
Oude verdichte bouwlanden, overig	Nee	Ja, referentie 3 ha	>3 en < 5 ha 1 x AK
Concentratiegebied	Ja, referentie 5 ha	Ja, referentie 5 ha	n.v.t.
Projectvestiging	Ja	Ja	n.v.t.

Boven de referentiemaat van 3 ha, tot 5 ha is een verplichte aanvullende kwaliteitsimpuls noodzakelijk. De basis en basis-plus zijn respectievelijk aan de orde bij ontwikkelingen binnen het bestemmingsvlak en buiten het bestemmingsvlak.

De aanvullende kwaliteitsverbetering (AK) is gerelateerd aan de gebiedswaarden waar de (glas-) ontwikkeling plaats vindt. De aanvullende kwaliteitsverbetering komt voort uit het Kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas. In het Kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas is de glasban(k)regeling overgenomen zoals deze verwoord is in het Limburgs Kwaliteitsmenu (vastgesteld februari 2010), met een nadere detaillering in de verhouding ontwikkeling en sloop.

4.3

EFFECTEN AANVULLEND GEMEENTELIJK BELEID: GLASTUINBOUW

P1 en P2: geen uitbreiding bouwblok op basis van het POL.

Het provinciaal beleid ten aanzien van de gebieden P1 en P2 wordt overgenomen. De gemeente heeft in dit kader ook geen eigen beleidsruimte. Bouwblokken van glastuinbouwbedrijven mogen ten opzichte van de vigerende bestemmingsplannen niet worden vergroot. In het nieuwe bestemmingsplan buitengebied Peel en Maas worden de bouwblokken van deze bedrijven dus niet vergroot en zijn ook geen (binnenplanse) mogelijkheden voor vergroting van dit bouwblok opgenomen.

Gebied	0 of onb.	0-1,5	1,5-3	3-5	5-10	>=10	Totaal
POL P1/P2	1	0	0	0	1	0	2
Totaal	1	0	0	0	1	0	2

³ AK; Aanvullende kwaliteitsverbetering.

Standstill-gebieden: geen verdere uitbreiding bouwblok zoals aangeduid in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied

Aanvullend aan het provinciaal beleid worden de mogelijkheden voor verdere uitbreiding van glastuinbouwbedrijven in deze gebieden (kernrandzones, rivier- en beekdalen en bos- en natuurgebieden, voor zover niet al aangewezen als P1 en P2) beperkt. Het bouwvlak zoals opgenomen in het huidige (vigerende) bestemmingsplan buitengebied, is ook het maximum bouwvlak.

Voor deze bedrijven geldt dat de ontwikkelingsmogelijkheden beperkter zijn dan op basis van het provinciaal beleid.

Gebied	0 of onb.	0-1,5	1,5-3	3-5	5-10	>=10	Totaal
Kernrand zone	11	18	14	4	4	0	51
Beekdalen en Rivierdal	6	7	1	2	1	1	18
Bos en natuurgebied, voor zover niet in P1 en P2	0	0	0	2	0	0	2
Totaal	17	25	15	8	5	1	71

Verwevingsgebieden: uitbreiding boven 3 hectare onder voorwaarden mogelijk, tot maximaal 5 hectare

Voor de locaties glastuinbouw in het verwevingsgebied, de grootste groep binnen Peel en Maas, geldt dat er op duurzame locaties mogelijkheden zijn voor vergroting van bouwblokken. Voor vergroting van het bouwblok (netto glas) boven 3 hectare geldt een verplichting voor het leveren van tegenprestaties (aanvullende kwaliteit in de vorm van de sloop van bestaand glas) naast voorwaarden als zuinig ruimtegebruik, het behoud van een goed woon- en leefmilieu en een evenredige verdeling van de milieuruimte. Voor deze locaties geldt dat er sprake is van een absoluut plafond van 5 hectare, netto glas.

Gebied	0 of onb.	0-1,5	1,5-3	3-5	5-10	>=10	Totaal
Grootschalig open ontginningslandschap	6	3	6	2	4	0	21
Kleinschalig half open ontginningslandschap	2	11	4	2	0	0	19
Oude verdichte bouwlanden	6	12	7	2	2	1	30
Grootschalig open veen ontginningslandschap	0	0	0	1	0	0	1
Totaal	14	26	17	7	6	1	51

Glasconcentratiegebieden, Prioritair en niet Prioritair: mogelijkheden voor nieuwvestiging en omschakeling

Op basis van het provinciaal beleid is nieuwvestiging mogelijk in de projectvestigings- en glasconcentratiegebieden. Met de structuurvisie wordt de beperking zoals verwoord in het structuurplan overgenomen, waarbij er geen nieuwvestiging mogelijk is in de niet prioritaire glasconcentratiegebieden. De nieuwvestiging en door-ontwikkeling binnen de glasconcentratiegebieden kunnen tot maximaal 10 hectare, netto glas. Voor bedrijven die niet passen in een projectvestigingsgebied vanuit bedrijfstechnisch oogpunt, landschappelijk

impact en verkeersaantrekkende werking kan er een uitzondering gemaakt worden op deze maximale oppervlakte.

De bestaande glastuinbouwbedrijven in de niet prioritaire glasconcentratiegebieden kunnen doorontwikkelen tot maximaal 10 hectare, netto glas.

Het totaal aantal bestaande locaties glastuinbouw binnen prioritaire concentratiegebieden betreft 30 stuks. Het aantal bestaande locaties glastuinbouw binnen de niet prioritaire concentratiegebieden betreft 14 stuks.

Gebied	0 of onb.	0-1,5	1,5-3	3-5	5-10	>=10	Totaal
Prioritair glastuinbouwgebied	6	4	6	3	10	1	30
Glasconcentratie-gebieden	1	2	4	3	0	4	14
Projectvestiging Siberië	8	0	0	0	0	0	8

In onderstaande tabel zijn die hiervoor beschreven tabellen samengevoegd. Het aantal bedrijven benoemd in onderstaande en bovenstaande tabellen is nog niet nader doorgerekend gebaseerd op de laatst doorgevoerde gebiedsbegrenzings- en -wijzigingen.

Gebied	0 of onb.	0-1,5	1,5-3	3-5	5-10	>=10	Totaal
P1 en P2	1	0	0	0	1	0	2
Stand-still gebieden	17	25	15	8	5	1	71
verwevingsgebieden	14	26	17	7	6	1	51
Prioritair glastuinbouwgebied	6	4	6	3	10	1	30
Glasconcentratie-gebieden	1	2	4	3	0	4	14
Projectvestiging	8	0	0	0	0	0	8
Totaal	47	57	42	21	22	7	172

BIJLAGE 1

Kaarten concept voorkeursalternatief



Legenda	
veehouderij	
	landbouwwontwikkelingsgebied nader begrensd (met nieuwvestiging)
	landbouwwontwikkelingsgebied zoekgebied
glastuinbouw	
	glastuinbouw concentratiegebied prioritair, nader begrensd (met nieuwvestiging)
	glastuinbouw concentratiegebied overig, nader begrensd (geen nieuwvestiging)
	glastuinbouw projectvestiging • uitbreiding Sibere S/S
bebouwde kommen	
	bebouwde kom
	kernrandzone (standstill)
gebiedstypologieën	
	bos- en natuurgebieden (standstill)
	beekdalen / rivierdal (standstill)
	grootschalige open veenontginningslandschappen (verwevingsgebied met oppervlakteplafond bouwblok)
zonering	
	waardevolle open bolle akkers (verwevingsgebied met oppervlakteplafond bouwblok)
POL	
	P1 / P2 (standstill)
Integrale zonering	
	extensiveringsgebied (standstill)

Structuurvisie en Plan Mer
intensieve veehouderij en glastuinbouw
 gemeente Heide, Maasbree, Meijel en Kessel

Veehouderij, glastuinbouw en zoneringen

opdrachtgever: **gemeente Peel en Maas**

levering: **ARCADIS**
landbouw en natuur

schaal: 1:5000

B0103-000001
 18 april 2016